



REPÚBLICA ORIENTAL
DEL URUGUAY



Cámara de Representantes

Secretaría

COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA
Y ASISTENCIA SOCIAL

REPARTIDO N° 417
MAYO DE 2021

CARPETA N° 1470 DE 2021

ENDOMETRIOSIS

Se declara de interés nacional su estudio y tratamiento

XLIX Legislatura

PROYECTO DE LEY

Artículo 1º.- Declárase de interés nacional el estudio y tratamiento de la endometriosis. Esto incluye la investigación de sus agentes causales, la promoción, prevención, el diagnóstico, el tratamiento oportuno y la rehabilitación.

Artículo 2º.- Declárese a marzo como mes de la endometriosis en Uruguay, en cuyo transcurso se desarrollará la campaña obligatoria procurando sumarse a la conmemoración del Día Mundial de la Endometriosis que se fija cada año en ese mismo mes.

Artículo 3º.- Declárese la endometriosis dentro de la categoría de enfermedad crónica, en tanto reduce la autonomía de las mujeres que la padecen y afecta su calidad de vida.

Artículo 4º.- El Ministerio de Salud Pública (MSP), en su condición de autoridad sanitaria, y en el marco del Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS), impulsará un programa referido a la endometriosis, con la participación de los prestadores de salud públicos y privados, que incluirá la difusión, detección y atención de la misma.

Artículo 5º.- Serán competencias del Ministerio de Salud Pública (MSP):

- A) La promoción de la investigación sobre endometriosis, con el fin de ampliar conocimientos en la materia que permitan contar con mejor información, desarrollar mejores técnicas de diagnóstico y posibles tratamientos.
- B) La capacitación al personal de la salud para contar con recursos humanos especializados que puedan brindar una atención integral de pacientes con endometriosis.
- C) Mantener un registro estadístico actualizado de personas con endometriosis y sus patologías derivadas, cumpliendo con la legislación vigente sobre protección de datos personales.
- D) Educación a la sociedad sobre la endometriosis y sus complicaciones con el fin de concientizar acerca de la importancia del diagnóstico precoz, su tratamiento y adecuado control, así como también generar conciencia y empatía en la sociedad. Para eso se establecen las siguientes acciones:
 - 1) Coordinar con el Ministerio de Educación y Cultura (MEC) la inclusión de este tema en los programas de Educación Sexual para adolescentes.
 - 2) Realizar una campaña de concientización a nivel nacional, todos los años en el mes de marzo, tal como se establece en el artículo 2º de la presente ley. La misma incluirá información sobre prevención, síntomas, tratamiento y efectos colaterales de la endometriosis, a fin de promover un mayor conocimiento de la enfermedad que posibilite su diagnóstico temprano, control, y tratamiento adecuado e integral. Se invitará a participar de la misma a instituciones educativas, médicas y científicas.

Artículo 6º.- Dispónese la cobertura integral por parte de los prestadores de salud, de todas las prácticas preventivas, diagnósticas y terapéuticas que requiera el tratamiento de la endometriosis, abarcando las terapias médicas, psicológicas, farmacológicas, quirúrgicas, así como la tecnología actualizada para realizar la detección no invasiva de la enfermedad (ecografías 2D y 3D específicas para endometriosis) y todas aquellas que resulten necesarias para el control de la enfermedad, la mitigación del dolor y la calidad

de vida de las pacientes afectadas, por lo que se incluirán en el Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS).

Artículo 7º.- La endometriosis no será causa de discriminación en ningún ámbito y, en particular, no podrá ser invocada como causal legítima de despido en la relación de trabajo, tanto en el sector público como en el privado. En toda controversia judicial o administrativa en la cual se pretenda negar, modificar o extinguir el derecho de una trabajadora que tenga la condición de paciente con endometriosis, será imprescindible el dictamen del Banco de Previsión Social (BPS) producido por los órganos especializados previstos en el artículo siguiente.

Artículo 8º.- El Banco de Previsión Social (BPS) dispondrá la constitución de juntas médicas especializadas con el fin de determinar los casos de incapacidad parcial o total, transitoria o definitiva, derivados de la endometriosis, a los efectos de la determinación de derechos jubilatorios o pensionarios.

Artículo 9º.- El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley dentro del plazo de 180 (ciento ochenta) días desde su promulgación.

Montevideo, 11 de mayo de 2021

SILVANA PÉREZ BONAVITA
REPRESENTANTE POR MONTEVIDEO
ALFREDO DE MATTOS
REPRESENTANTE POR TAQUAREMBÓ
FERNANDA ARAÚJO
REPRESENTANTE POR MONTEVIDEO
NIBIA REISCH
REPRESENTANTE POR COLONIA
SEBASTIÁN CAL
REPRESENTANTE POR MALDONADO

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La endometriosis es una enfermedad de la cual aún se desconocen las causas certeras. En la actualidad, en nuestro país, 1 de cada 10 mujeres la padecen, y entre un tercio y la mitad de estas mujeres tienen dificultad para quedar embarazadas.

Esta enfermedad suele afectar los ovarios, las trompas de Falopio y el tejido que recubre la pelvis, aunque en ocasiones puede extenderse más allá de la región pélvica. Es frecuente que afecte el aparato digestivo y urinario. Cuando involucra los ovarios, pueden formarse quistes llamados endometriomas, que son capaces de producir disfunciones, y/o dolor. Estas alteraciones, generan un ambiente inflamatorio en la cavidad abdominal, dañando la anatomía normal de la pelvis y su función reproductiva.

Consideramos de vital importancia tratar el tema que nos convoca, dado que, al no existir causas que la determinan ni una educación que interiorice a las mujeres en general sobre esta enfermedad, se invisibiliza un fenómeno que ataca a gran parte de la población femenina en el mundo.

Si bien no se conoce la causa que la provoca, se estima que en el origen de la enfermedad podrían intervenir factores inmunológicos, genéticos, ambientales y endocrinos, que actúan sobre estas células endometriales.

En lo referido a los síntomas, diversos estudios y opiniones profesionales señalan como el principal la presencia del dolor severo (cólicos menstruales intensos -dismenorrea-, dolores pélvicos crónicos cíclicos, o en relaciones sexuales -dispareunia-). El dolor puede llegar a ser tan extremo que afecta intensamente la calidad de vida de las mujeres que la padecen, alterando sus actividades cotidianas, laborales y educativas así como en su vida de relación. En innumerables casos, la única manifestación clínica de la enfermedad es la infertilidad.

Las primeras señales aparecen en la adolescencia y aumentan progresivamente en intensidad a lo largo de los años.

El diagnóstico precoz y el tratamiento oportuno permiten controlar la progresión de la afección en un número elevado de pacientes. A su vez permite que la mujer pueda contar con información sobre su situación para poder planificar su maternidad, si así lo deseara.

En este sentido, es menester que se incorporen nuevas tecnologías aplicables a la detección temprana de la endometriosis, o incluso para el tratamiento, tales como las ecografías 2D y 3D específicas para hallar la enfermedad, entre otras técnicas desarrolladas, en vías de ello o que lo hagan en un futuro.

A pesar de ser una enfermedad crónica, que en la actualidad no tiene cura, existen distintos métodos paliativos, entre ellos, los medicamentos (analgésicos y terapias hormonales), la cirugía o ambos. Estos tratamientos se deben complementar con terapia psicológica adecuada. La elección de una metodología depende del grado de evolución de la enfermedad, la edad de la paciente, el contexto de vida, entre otros.

Nuestra Constitución reconoce una serie de derechos inherentes al ser humano y entre ellos el derecho a la salud. A través del Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) se brinda un servicio universal para toda la población, sin distinción. No obstante, la endometriosis, al ser una enfermedad silenciosa, con un promedio de diagnóstico bajo, que afecta la calidad de vida de las mujeres que la padecen, habitualmente no consigue que se le proporcione la asistencia que merece.

Existe una tendencia internacional a educar y apoyar a las pacientes y a sus familias, y de sensibilizar a la comunidad para vencer el desconocimiento sobre esta problemática. Por eso, estimamos necesaria la implementación de una campaña anual obligatoria en consonancia con las que se realizan en el resto del mundo, la creación de un programa específico dentro del área del Ministerio de Salud Pública, con la participación de la sociedad en su conjunto y de los centros educativos, a fin de que se generalice el conocimiento sobre la enfermedad, y la instauración de un registro oficial estadístico que ayude a dimensionar el problema real de la endometriosis en Uruguay.

Si bien es una enfermedad crónica no hay legislación que la contemple. No existe una cobertura homogénea de los gastos que implican su diagnóstico, tratamiento y control. Es fundamental que las pacientes con endometriosis cuenten con los servicios sanitarios adecuados para un diagnóstico precoz y un tratamiento de calidad por lo que estos deben ser incluidos en el SNIS, además, incentivar en la educación y en la investigación de la endometriosis.

Por lo anteriormente mencionado se propone que se la declare de interés nacional, reconociendo su calidad de enfermedad crónica.

Montevideo, 11 de mayo de 2021

SILVANA PÉREZ BONAVIDA
REPRESENTANTE POR MONTEVIDEO
ALFREDO DE MATTOS
REPRESENTANTE POR TACUAREMBÓ
FERNANDA ARAÚJO
REPRESENTANTE POR MONTEVIDEO
NIBIA REISCH
REPRESENTANTE POR COLONIA
SEBASTIÁN CAL
REPRESENTANTE POR MALDONADO

≠